

РЕШЕНИЕ
общественных слушаний Общественной палаты
Российской Федерации
**"Актуальные проблемы повышения качества жизни
подростающего поколения"**

г. Москва

11 декабря 2008 года

Заслушав выступления и обменявшись мнениями по актуальным проблемам повышения качества жизни подрастающего поколения, участники Общественных слушаний – члены Общественной палаты Российской Федерации, представители федеральных и региональных органов государственной власти и управления, общероссийских и региональных общественных организаций, ученые и специалисты в области социальной политики и защиты прав детей,

считают необходимым отметить:

Россия сегодня находится в начале принципиально нового этапа в своем развитии. Этапа, смысл которого заключается в том, чтобы, в том числе в рамках антикризисной стратегии, обеспечить новое качество и устойчивость развития страны в будущем.

Россия является социальным государством и это означает, что, во-первых, в таком государстве экономика эффективна не сама по себе, но в той и только в той мере, в какой она реально служит интересам человека, общества в целом, целям и задачам их развития.

Соответствующие приоритеты реализовывались в последние годы, в частности, благодаря системе национальных проектов, демографической программе. В этом же русле лежит и проведение в России в 2008 году «Года семьи». Благодаря этим мерам удалось решить целый ряд насущных задач, накоплен определенный опыт комплексного, межведомственного и межотраслевого подхода к социально-экономической политике, отработаны механизмы взаимодействия федеральных и региональных властей, развивались гражданские инициативы в области социальной политики и диалог между властью и обществом в социальной сфере.

Этот опыт и эти возможности должны быть теперь эффективно использованы для решения качественно новых задач. Необходимо использовать сегодняшнюю ситуацию для более быстрых модернизационных действий в социальных отраслях, в частности существенно усилить государственную семейную политику, политику в сфере поддержки семьи, мате-

ринства и детства, воспитания и качества жизни детей и подрастающего поколения.

Семья - это главная ячейка общества. Ее роль в развитии страны должна возрастать. Однако в этом важнейшем социальном институте накопилось много проблем. Семейный кодекс не отвечает требованиям времени и нуждается в переработке. «Продолжительность жизни» российской семьи остается низкой, а уровень распада российской семьи растет и в настоящее время он почти в два раза выше, чем в развитых странах Западной Европы. Именно рождение детей до сих пор является, к сожалению, определяющим фактором погружения семьи в бедность в современной России. Каждый третий ребенок в стране рождается в незарегистрированном браке.

Ежегодно выявляется более 120 тысяч детей, оставшихся без попечения родителей, среди них 90% социальных сирот при живых родителях. Не ослабевает поток, заполняющий новыми воспитанниками сиротские учреждения, при том, что сами эти учреждения является недопустимо закрытыми от общества – со всеми вытекающими последствиями в плане нарушений прав воспитанников.

Общественная палата Российской Федерации неоднократно обращалась к вопросу необходимости принятия Закона о ювенальной юстиции, но он, к сожалению, до сих пор не решен.

Ситуация в сфере духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения также характеризуется сохранением негативных тенденций, углублением духовно-нравственных деформаций в среде несовершеннолетних, что является одной из значительных угроз национальной безопасности и будущему России.

Участники слушаний **исходят также из того, что:**

Реализуемая Федеральная целевая программа «Дети России» во многом способствует положительной динамике повышения качества жизни и здоровья подрастающего поколения нашей страны.

В России существует опыт организации работы с ребенком и семьей, который своей результативностью доказывает, что формирование эффективной социальной системы защиты детства и семьи вполне возможно в том случае, если поставить в центр ее внимания интересы конкретного ребенка и конкретной семьи, нуждающихся в помощи государства.

Повышение социальной безопасности страны и реализация стратегии социального развития должны опираться на систему социальных стандар-

тов качества и уровня жизни, включая первоочередность задачи развития специальной системы стандартов защищенности семьи, материнства (отцовства), детства и отрочества, направленных, в том числе, на создание условий для безопасного рождения и полноценного воспитания детей и подростков, повышения качества жизни детей и подростков, обеспечения достойного и высокого уровня и качества жизни детям-сиротам, инвалидам, семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

Необходимы дополнительные и более системные усилия, направленные на обеспечение высокого качества стандартов жизни для детей и подрастающего поколения, включая конкретные меры по обеспечению государственного регулирования в области качества и безопасности продуктов детского питания, товаров детского ассортимента, услуг для детей и подростков. Программа «Лучшее – детям» - как пример программы, как раз и ориентированной на социальную стандартизацию – вносит свой позитивный вклад в проблему повышения качества жизни подрастающего поколения России.

Должна быть решена и возникшая ситуация конфликта между отсутствием в федеральном законодательстве новелл ювенального суда как части судебной системы, и реального существования ювенальных судов явочным путем сформированных в ряде регионов России. В этой связи, участники слушаний признают необходимым незамедлительно произвести усилия по институционализации ювенального суда как функциональной компоненты судебной системы Российской Федерации.

Следует поддержать основные положения Концепции государственной политики в области духовно-нравственного воспитания детей в Российской Федерации и защиты их нравственности, разработанной Комитетом Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, Комиссией Общественной палаты Российской Федерации по социальной и демографической политике, Общественным советом Центрального федерального округа, в которой определены система соответствующих целей, приоритетных направлений и основных государственных мер по духовно-нравственному воспитанию нового поколения россиян.

Участники пленарного заседания Общественных слушаний Общественной палаты Российской Федерации, поддерживая задачи активной го-

сударственной политики в обеспечении социальной безопасности и решении социальных проблем, **рекомендуют:**

**Государственной Думе
Федерального собрания Российской Федерации:**

1. В целях укрепления института семьи и повышения его роли в жизни общества, улучшения демографических процессов, эффективности государственной поддержки семьи, особенно семей с несовершеннолетними детьми и семей находящихся в сложной жизненной ситуации, уделить особое внимание необходимости разработки и принятия Федерального закона «О семье и семейной политике в Российской Федерации».

2. Способствовать разработке и принятию проекта федерального закона «О социальных стандартах в Российской Федерации», направленного на обеспечение гарантий социальных прав граждан, преодоление бедности и малообеспеченности, формирование массового среднего класса, повышение уровня и качества жизни населения в целом, принять указанный закон. Содействовать в принятии соответствующих законов субъектами Российской Федерации.

3. Уделить особое внимание совершенствованию законодательства в сфере:

– защиты детей от информационной продукции, причиняющей вред их здоровью и развитию, включая вопросы правового регулирования книгоиздания и периодических печатных изданий для детей;

– распространения информации в телекоммуникационной сети общего пользования Интернет;

– организации детской игровой среды, детского досуга и осуществления контроля за проведением несовершеннолетними свободного времени,

– противодействия сексуальной эксплуатации и развращению детей, сексуальному насилию над ними;

– профилактики и борьбы с употреблением детьми наркотических средств, алкогольных напитков, пива и табачных изделий.

4. Уделить особое внимание совершенствованию законодательства в сфере обеспечения государственного регулирования в области стандартизации, качества и безопасности продуктов детского питания, товаров и услуг детского ассортимента.

5. Активизировать усилия с целью окончательно принять поправку в закон «О судебной системе» в части создания ювенальных судов в рамках

судов общей юрисдикции. В дальнейшем уделить особое внимание совершенствованию законодательства в сфере ювенальной юстиции, основываясь на анализе легитимной практики внедрения ювенальных технологий после принятия вышеуказанной поправки.

6. Разработать и принять Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав лиц, находящихся в учреждениях социальной сферы».

7. Внести в федеральное законодательство изменения и дополнения, устанавливающие обобщенную категорию детей «нуждающихся в помощи государства», понятия «план мероприятий по защите прав и интересов ребенка и семьи», «социальный патронаж», «социальное наставничество», «социальное сопровождение кровных и замещающих семей, признанных в этом нуждающимися», «разграничение ответственности по защите прав и интересов ребенка между родителями (иными законными представителями) и профессиональной службой, оказывающей необходимые услуги».

8. Внести в федеральное законодательство понятие «организация по опеке и попечительству» и установить обязательный порядок профессионального обеспечения деятельности органов опеки и попечительства такими «уполномоченными организациями».

9. В целях реализации установленных Семейным Кодексом Российской Федерации прав ребенка на отца и мать и права обеих родителей на участие в воспитании своего ребенка внести в Семейный Кодекс Российской Федерации изменения и дополнения, регламентирующие порядок реализации этих прав при раздельном проживании родителей (при разводах либо по иной причине).

10. Внести в трудовое законодательство положения, определяющие домашний труд кровных родителей (родителя) по воспитанию четырех и более детей, как вид полноценной трудовой деятельности, со всеми полагающимися при этом правами и привилегиями.

Правительству Российской Федерации:

1. Указать соответствующим министерствам и ведомствам на необходимость разработки социальных стандартов в сфере их компетенции для формирования общей комплексной системы социальных стандартов с целью обеспечения социальной безопасности, установления государственных гарантий роста уровня и качества жизни населения, существенного повышения заработной платы работающих, реальной доступности для большинства населения социальных услуг и расширения их спектра, соз-

дания условий для уверенного роста человеческого капитала, прекращения процесса воспроизводства бедности и снижения малообеспеченности, укрепления института семьи, улучшения экологической ситуации в стране.

2. Разработать и принять «Положение о социальной экспертизе», направленной на создание действенного механизма влияния общественности и экспертного сообщества на разрабатываемые проекты законов и социальных программ.

3. Разработать и внедрить меры активной и эффективной поддержки государством некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на оказание социальных услуг, поддержку семьи, защиту прав и законных интересов семей, детей и молодежи, старшего поколения, инвалидов.

4. Выстроить вертикаль (федеральный центр – регионы – муниципальные образования) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, наделенных федеральным законодательством функцией межведомственной координации деятельности органов и учреждений системы профилактики, для чего также установить порядок осуществления межведомственной координации деятельности органов и учреждений системы профилактики комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, минимальные стандарты численности специалистов и обеспечения деятельности штатных сотрудников комиссий, организационные стандарты, обеспечивающие самостоятельность данной структуры, ее надведомственный и полномочный характер.

5. Внести в критерии оценки деятельности Глав субъектов Российской Федерации показатель, отражающий уровень профессионального обеспечения деятельности правоустанавливающих органов (опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, судов).

6. Установить порядок и особенности формирования региональных и местных банков данных о детях, признанных нуждающимися в помощи государства, и о семьях, находящихся в социально-опасном положении.

7. Установить минимальные федеральные стандарты обеспечения качества жизни детей и стандарты организационной работы по защите детства и семьи.

8. Инициировать повсеместное создание в регионах круглосуточных Служб скорой социальной помощи.

9. Рассмотреть возможность разработки и принятия Федерального закона о создании Федерального и региональных Фондов социального жилья. Закон должен обязать строительные компании сдавать в распоряжение Фонда определенный законом процент вводимых жилых площадей, либо возмещать в Фонд их стоимость по рыночной цене. Создание такого фонда не только решает проблему обеспечения жильем категорий населения, которые никогда не смогут стать покупателями на рынке жилья (в России дети-сироты, нуждающиеся многодетные семьи, семьи с детьми-инвалидами и т.п.), но также может быть фактором увеличения рождаемости молодыми семьями, для которых расширились бы возможности обзавестись собственным жильем.

Министерству здравоохранения и социальной защиты Российской Федерации, Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Министерству экономического развития Российской Федерации, Федеральному агентству по образованию, Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии, территориальным органам власти Российской Федерации:

В целях ежегодного мониторинга реализации Федеральной целевой программы «Дети России», создания условий для повышения качества жизни и здоровья детей включить Программу «Лучшее – детям» в план вышеуказанных министерств и ведомств, территориальных органов власти на 2009-2010 гг., как мероприятия, подводящего ежегодный итог реализации Федеральной целевой программы «Дети России».

Органам власти субъектов Федерации:

1. Разработать соответствующие стратегии безопасного и устойчивого социального развития региона, социальные стандарты в соответствии со спецификой условий жизни и деятельности населения, обеспечить материальную, финансовую, кадровую и правовую основу их реализации.

2. Сформировать «плотные», приближенные к населению региональные системы (сети) специализированных «уполномоченных организаций» любого подчинения и любой формы собственности (включая и реформированные интернатные учреждения и профильные общественные инициативы), работающие в интересах детства и семьи в порядке социального заказа по «горизонтальным» соглашениям о взаимодействии с органами опеки и попечительства, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, судами.

3. Подготовить и утвердить обязательный функционал органов и учреждений социальной защиты по работе в социальной среде по индивидуальным планам реабилитации ребенка и семей с детьми, утверждаемым правоустанавливающими органами.

4. Реализовать программы подготовки и переподготовки кадров для уполномоченных организаций (служб), включая развитие профильных специализаций «семейный психолог», «семейный реабилитолог», специалист по социально-правовому сопровождению и мониторингу ребенка, социальному патронату, специалист по семейному устройству и т.п.

5. Обязать органы управления образованием, здравоохранением, культурой, молодежной политики субъектов Российской Федерации ввести в штат всех «учреждений семьи и детства» должности социальных работников, социальных психологов, организовать работу медико-социальных кабинетов в детских поликлиниках и т.п. - с целью раннего выявления случаев и ситуаций семейного и детского неблагополучия, первичного консультирования и при необходимости подключения к решению конкретной проблемы всех возможностей региональной системы профилактики.

6. Инициировать создание по месту жительства общественных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в сельских округах, поселениях и микрорайонах городов, институтов участковых социальных работников, участковых локальных групп из «прикомандированных специалистов», работающих в контакте с аппаратом комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

7. Реализовать программы «общественного контроля через присутствие» путем поддержки общественных инициатив, привлечения волонтеров с целью оказания помощи детям и взрослым, постоянно находящимся в тех или иных интернатных либо лечебных учреждениях.

Общественной палате Российской Федерации:

1. Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по социальной и демографической политике проанализировать и обобщить материалы общественных слушаний "Актуальные проблемы повышения качества жизни подрастающего поколения" и направить итоговые документы в Администрацию Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Государственную Думу, федеральные исполнительные органы государственной власти.

2. Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по социальной и демографической политике подвести итоги проведения «Года

семьи» в России, обобщить результаты работы общественных организаций, результатов социологических исследований, мониторинга социально-экономического положения семей, законодательства и правоприменительной практики по итогам «Года семьи» и подготовить соответствующий обобщающий доклад.

3. Направить усилия на консолидацию деятельности органов государственной власти и институтов гражданского общества в решении задач формирования, развития и пропаганды высоких стандартов качества жизни детей и подростков, включая развитие программы «Лучшее – детям». Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по социальной и демографической политике осуществлять мониторинг программы «Лучшее – детям» на всех этапах ее реализации.

4. Обеспечить поддержку гражданских инициатив в области решения проблем современного детства, обеспечения духовно-нравственного воспитания детей и защиты их нравственности, формирования у детей и молодежи интереса к историческому и культурному наследию нашей Родины, развития детского чтения в России, а также формирования детской игровой культуры и создания комфортной среды в образовательных учреждениях и организациях социального обслуживания детей.

5. Направить дополнительные усилия на консолидацию деятельности органов государственной власти и институтов гражданского общества в решении задач внедрения и развития институтов и механизмов ювенальной юстиции. Обеспечить поддержку гражданских инициатив в области разработки предложений по совершенствованию законодательства в сфере ювенальной юстиции, проведения анализа практики внедрения ювенальных технологий в судопроизводстве после принятия соответствующих поправок в федеральный закон «О судебной системе».

* * * * *

Участники слушаний призывают организации гражданского общества принимать активное участие в разработке национальной социальной политики, и, прежде всего, одной из ее фундаментальных основ – семейной политики и политики повышения качества жизни детей и подрастающего поколения.